

Uitsluitend per e-mail: [REDACTED]
[REDACTED]

Den Haag, 5 augustus 2024
dossiernummer: 205286
uw kenmerk: n.v.t.
doorkiesnummer: +31 (0)70 – 335 35 35
e-mail: jz@advocatenorde.nl

Betreft: besluit op uw verzoek om informatie op grond van artikel 4.1 van de Woo

Geachte [REDACTED]

Bij e-mail van 8 juni 2024 heeft u een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: "Woo") bij de algemene raad van de Nederlandse orde van advocaten (hierna: "algemene raad") ingediend. Het Woo-verzoek ziet op: de integrale verstrekking, inclusief alle eventuele bijlagen, van het op 20 september 2023 ondertekende 'Convenant Nummerherkenning Geheimhoudernummers' (hierna: "Convenant").

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 10 juni 2024.

Op 26 juni 2024 bent u erover geïnformeerd dat op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: "Awb") derde-belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld om een zienswijze naar voren te brengen over de mogelijke openbaarmaking van een aantal op uw verzoek betrekking hebbende documenten. De gestelde termijn hiervoor bedroeg vier weken.

Bij e-mail van 24 juli 2024 is u medegedeeld dat de opschorting van de beslistermijn, in verband met het vragen van zienswijzen aan derde-belanghebbenden, is geëindigd. Aangegeven is dat ernaar gestreefd wordt uiterlijk 5 augustus 2024 te besluiten op uw verzoek.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. De relevante Woo-artikelen kunt u vinden in bijlage 1 bij dit besluit.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal drie documenten aangetroffen, te weten het Convenant met twee daarbij behorende bijlagen.

Bezoekadres

Prinses Beatrixlaan 5
2595 AK Den Haag
Tel. 070 - 335 35 35

Postadres

Postbus 30851
2500 GW Den Haag

www.advocatenorde.nl

Zienswijze

Door de derde-belanghebbenden is een gezamenlijke zienswijze ingediend. In de zienswijze hebben beide belanghebbenden samengevat uiteengezet dat op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Woo (veiligheid van de staat) een aantal passages uit het convenant gelakt dienen te worden en bijlage 1 en bijlage 2 in hun geheel geweigerd dienen te worden. De passages uit het convenant dienen volgens de belanghebbenden gelakt te worden in verband met de aanwezigheid van een actuele werkwijze van de AIVD en MIVD. De bijlagen dienen volgens belanghebbenden in het geheel te worden geweigerd vanwege technische informatie die daarin staat. De werkwijze, waaronder ook technische informatie valt, wordt beschermd op grond van artikel 84, eerste lid, onder b, van de Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten.

De zienswijze van de derde-belanghebbenden wordt overgenomen, nu de algemene raad van mening is dat de voorgestelde lakkingen zien op de werkwijze en/of technische informatie van belanghebbenden.

Besluit

Naar aanleiding van uw verzoek is besloten de informatie die onder de reikwijdte van uw verzoek valt deels openbaar te maken, met inachtneming van de hierna volgende overwegingen.

Overwegingen

I. Artikel 5.1 van de Woo

Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafwegingen worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Woo een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Woo niet mogelijk is. Documenten die aan u worden verstrekt, moeten ook aan anderen worden verstrekt. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

II. Weigeringsgrond: openbaarmaking zou de veiligheid van de Staat kunnen schaden

Op grond van artikel 5.1, eerste lid en onderdeel b, van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover dit de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden.

Onder veiligheid van de Staat dient in ieder geval te worden verstaan de bescherming van de democratische rechtsorde, zowel voor wat betreft de instituties als de daarbij betrokken personen, gebouwen en goederen. Het gaat dan voornamelijk om informatie waarvan de geheimhouding van essentieel belang is voor de instandhouding en het ononderbroken

functioneren van onderdelen van de democratische rechtsorde die essentieel zijn voor het maatschappelijk leven. Hieronder vallen bijvoorbeeld instanties die verantwoordelijkheid dragen voor de bescherming van de Staat, zoals de krijgsmacht (Bijlage bij Kamerstukken I 2021/22, 33328, AB, p. 85), maar bijvoorbeeld ook essentiële onderdelen van de infrastructuur (Kamerstukken II 2013/14, 33328, nr. 9, p. 42-43). Naar het oordeel van de algemene raad valt hiertoe ook te rekenen de AIVD en MIVD.

Een deel van de informatie uit de aangetroffen documenten dat onder deze uitzonderingsgrond valt, berust bij instituties die vallen onder de Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten 2017 (hierna: "Wiv"). De werkwijze van deze instituties wordt beschermd op grond van artikel 84, eerste lid, onder b, van de Wiv. Verstrekking van een aantal passages uit de aangetroffen documenten blijft op grond van artikel 5.1, eerste lid en onderdeel b, van de Woo dan ook achterwege.

In het Convenant zijn de volgende passages gelakt.

- Pagina 2, eerste gedachtestreepje en vierde gedachtestreepje;
- Pagina 3, naam bijlage 1 en 2, artikel 3.2;
- Pagina 8, artikel 15/15.1.

De bijlagen 1 en 2 worden in hun geheel niet verstrekt.

III. Weigeringsgrond: de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid en onderdeel e, van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Het weglakken van de handtekeningen in het Convenant en in de daarbij behorende bijlagen is gedaan ter voorkoming van identiteitsfraude¹. Een natte handtekening valt niet alleen onder de reikwijdte van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, maar openbaarmaking zou derden ook in staat stellen om op eenvoudige wijze deze handtekening te vervalsen. Ten aanzien van deze gegevens weegt het belang dat de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen wordt geëerbiedigd zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid dat de Woo veronderstelt.

De bijlagen bevatten, behalve informatie over de werkwijze en/of technische informatie van belanghebbenden, tevens namen, e-mailadressen, (mobiele)telefoonnummers, (kantoor)adressen- en gegevens en zijn derhalve herleidbaar tot personen en privacygevoelig. Gelet op deze privacygevoeligheid en herleidbaarheid tot personen is de algemene raad ten aanzien van deze informatie van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Bovengenoemde informatie wordt derhalve niet verstrekt.

Voor zover het de namen van bureaumedewerkers van de Nederlandse orde van advocaten betreft, is het volgende van belang. Waar het gaat om beroepshalve functioneren van deze medewerkers kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de medewerkers. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang

¹Zie [ECLI:NL:RVS:2023:160](#)

van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een bureaumedewerker in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo, en dus om openbaarmaking voor een ieder. Bovendien gaat het niet om personen die wegens hun functie in de openbaarheid treden en om die reden zouden moeten aanvaarden dat hun naam openbaar wordt. Bij personen die wel wegens hun functie in de openbaarheid treden, is de algemene raad gelet op de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 31 januari 2018, ECLI:NLRVS:2018:321, van oordeel dat hun namen openbaar dienen te worden gemaakt.

In het Convenant zijn drie natte handtekeningen van ondertekenaars gelakt. Voorts staan in bijlage 1 en 2 natte handtekeningen en persoons-/privacygevoelige gegevens waarop deze weigeringsgrond van toepassing is.

Plaatsing op het internet

Een geanonimiseerde versie van dit besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen op www.advocatenorde.nl/iuridische-databank worden geplaatst.

Afschrift besluit

Een geanonimiseerde versie van dit besluit wordt toegezonden aan de derde-belanghebbenden.

De algemene raad van de Nederlandse orde van advocaten,
Namens deze,



mr. J. Storm
manager juridische en bestuurlijke zaken

Bijlage 1: Relevante wetsartikelen uit de Wet open overheid

Bijlage 2: Convenant Nummerherkenning Geheimhoudernummers

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen zes weken na dagtekening een gemotiveerd en ondertekend bezwaarschrift, vergezeld door een kopie of scan van het besluit, indienen bij de algemene raad van de Nederlandse orde van advocaten, ter attentie van juridische en bestuurlijke zaken, per post via postbus 30851, 2500 GW Den Haag of per e-mail via jz@advocatenorde.nl onder vermelding van 'bezwaar tegen Woo-besluit'.

Indien het bezwaarschrift per e-mail wordt ingediend, gaat de algemene raad er zonder tegenbericht vanuit dat belanghebbende hiermee kenbaar maakt via deze weg voldoende bereikbaar te zijn, conform artikel 2:14, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

BIJLAGE 1 - Relevante wetsartikelen uit de Wet open overheid

Artikel 2.1. Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1. Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 4.4. Termijn

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste twee weken verdagen, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de informatie een verlenging rechtvaardigt. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot en met de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daartegen heeft, in welk geval de informatie wordt verstrekt twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.
6. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken die rechtstreeks betrekking heeft op een derde of die van een derde afkomstig is, deelt het bestuursorgaan dit besluit gelijktijdig mede aan deze derde.

Artikel 5.1. Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Convenant inzake Nummerherkenning Geheimhoudernummers
tussen
De Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (AIVD),
De Militaire Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (MIVD)
en
De Nederlandse Orde van Advocaten (NOvA)

Partijen:

- 1 De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden, te dezen vertegenwoordigd door de Directeur-Generaal van de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst, hierna te noemen: **"AIVD"**;
- 2 De Minister van Defensie, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden, te dezen vertegenwoordigd door de Directeur van de Militaire Inlichtingen- en Veiligheidsdienst, hierna te noemen: **"MIVD"**;

Partijen sub 1 en sub 2 hierna ook gezamenlijk te noemen: **"Diensten"**; en

3. De Nederlandse orde van advocaten, ten dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door mr. J.W. Soeteman, lid van de algemene raad, hierna te noemen: de **"NOvA"**;


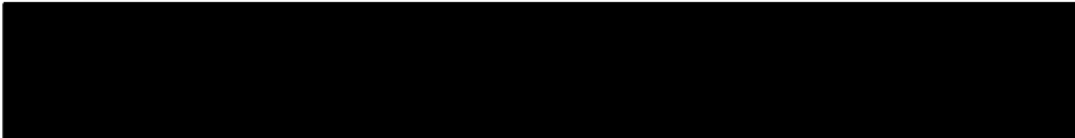
Partijen sub 1, 2 en 3 hierna gezamenlijk te noemen: **"Partijen"**.

Overwegende:

- Dat de Diensten op grond van artikel 47 van de Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten 2017 ("Wiv 2017") bevoegd zijn tot het Tappen van elke vorm van gesprek, telecommunicatie of gegevensoverdracht door middel van een geautomatiseerd werk, ongeacht waar een en ander plaatsvindt;
- dat de Diensten gegevens verkregen uit Bijzondere bevoegdheden op grond van artikel 27, eerste lid, van de Wiv 2017 zo spoedig mogelijk op relevantie voor het onderzoek waarvoor ze zijn verworven dienen te onderzoeken;
- dat de Diensten de gegevens die na een periode van een jaar niet op relevantie zijn onderzocht, terstond dienen te vernietigen tenzij anders is bepaald;
- dat de Diensten op grond van artikel 27, tweede lid van de Wiv 2017 gegevens die betrekking hebben op de Vertrouwelijke communicatie tussen een advocaat en diens cliënt en verkregen zijn door de uitoefening van een Bijzondere bevoegdheid terstond dienen te vernietigen, tenzij de verdere verwerking van de gegevens noodzakelijk is voor het onderzoek in het kader waarvan de gegevens zijn verworven en de rechtbank Den Haag daartoe toestemming heeft verleend;
- dat Partijen onderkennen dat aan Geheimhouders, zijnde advocaten en degenen die hen terzijde staan, een in het Wetboek van Strafvordering¹ en in de rechtspraak² gewaarborgd (afgeleid) verschoningsrecht toekomt;
- dat Partijen in verband daarmee onderkennen dat maatregelen wenselijk zijn ter verdere verzekering van de naleving van het bepaalde in artikel 27, tweede lid, van de Wiv 2017;

¹ O.a. art. 218 Wetboek van Strafvordering ("Sv"), art. 96c, eerste lid, art. 97, eerste en tweede lid, Sv art.125l Sv, art 272 Sr.

² O.a. HR 1 maart 1985, NJ 1986, 173

- 
- dat de NOvA ten behoeve van dit Systeem een Applicatie bouwt en beheert met daarin Geheimhoudernummers die voor dit doel zijn verzameld en vanuit deze Applicatie dagelijks in kopie een Bestand ter beschikking zal stellen aan de Diensten;
- dat Partijen afspraken wensen te maken over onder meer het Nummerherkenningssysteem, het zorgvuldig gebruik van het Bestand, de daarin opgenomen Geheimhoudernummers, de Gegevensverwerving, de Gegevensverwerking, de Gegevensvernietiging en de Overige Informatie, waartoe de Diensten toegang kunnen hebben of waarover de Diensten kunnen beschikken;
- 

Komen het volgende overeen:

Artikel 1. Definities

In dit convenant wordt verstaan onder:

- “*Applicatie*”: de elektronische voorziening waarin en waarmee de NOvA het Bestand aanlegt en onderhoudt;
- “*(Audio)bewerkers*”: de bij de Diensten bevoegde medewerkers die Geheimhoudergegevens inzien en beoordelen
- “*AVG*”: *Algemene verordening gegevensbescherming*;
- “*Bestand*”: een gestructureerde verzameling van Geheimhoudernummers in elektronische vorm, inclusief kopieën daarvan, die de NOvA in de Applicatie aanlegt en beheert;
- “*Bijzondere bevoegdheden*”: de in paragraaf 3.2.5. bedoelde bevoegdheden van de Diensten.
- “*Commissie van Toezicht op de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten (CTIVD)*”: de ingevolge artikel 97 van de Wiv 2017 ingestelde commissie van toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten;
- “*Correct en actueel*”: de dagelijkse stand van zaken van de door de advocaten opgegeven geheimhoudernummers, zoals in de Applicatie is opgeslagen.
- “*Geheimhoudergegevens*”: door de Diensten verkregen vertrouwelijke advocaat-cliënt gegevens door het Tappen van personen of organisaties die in onderzoek zijn bij de diensten;
- “*Geheimhouder*”: de in Nederland ingeschreven advocaat, alsmede de advocaat bedoeld in artikel 16h van de Advocatenwet;
- “*Geheimhoudernummer*”: een nummer als bedoeld in artikel 1.1 bb Telecommunicatiewet, dat doorgaans wordt gebruikt in de uitoefening van zijn praktijk door de Geheimhouder zelf of door medewerkers met een van de Geheimhouder afgeleid verschoningsrecht en dat is of wordt opgenomen in het Bestand;
- “*Gegevensverwerking*”: het inzien en beoordelen van Geheimhoudergegevens zijnde het proces voorafgaand aan de verdere verwerking als bedoeld in art. 27, tweede lid, Wiv 2017;
- “*Gegevensverwerving*”: het verzamelen van Geheimhoudergegevens; “*Gegevensvernietiging*”: het onherstelbaar vernietigen van Geheimhoudergegevens);
- “*Nummerherkenningssysteem*”: de door of namens de Diensten ontwikkelde technische mogelijkheid die de Diensten in staat stelt om in de Tapsystemen langs geautomatiseerde weg na te gaan of een bepaald ten behoeve van telecommunicatie gebruikt nummer een als zodanig

in het Bestand opgenomen Geheimhoudernummer is, zodat deze automatisch gemarkeerd wordt als behorend bij een Geheimhouder;

- [REDACTED]
- *"Overige Informatie"*: alle informatie, niet zijnde Geheimhoudernummers en Geheimhoudergegevens, waarover kan worden beschikt door gebruik te maken van het Nummerherkenningssysteem en/of het Bestand, inclusief de verkeersgegevens en de gegevens in het zogenoemde logbestand;
- *"Systeembeheerders"*: de bij de Diensten bevoegde medewerkers die handelingen mogen verrichten met betrekking tot de interne systemen van de Diensten;
- *"Tappen/Getapt"*: het met een technisch hulpmiddel gericht aftappen, ontvangen, opnemen en af luisteren van elke vorm van gesprek, telecommunicatie of gegevensoverdracht door middel van een geautomatiseerd werk, ongeacht waar een en ander plaatsvindt;
- *"Tapsystemen"*: de tapsystemen bij de AIVD en de MIVD waarin het Nummerherkenningssysteem wordt geïnstalleerd;
- *"Teamleider"*: leidinggevende van een onderzoeksteam, waaronder van (Audio)bewerkers;
- *"Verdere Gegevensverwerking"*: de verwerking van Geheimhoudergegevens na verkregen toestemming van de bevoegde rechtbank te Den Haag;
- *"Vertrouwelijke communicatie"*: De inhoud van communicatie die aan de Geheimhouder als zodanig in zijn specifieke functie is toevertrouwd;
- *"Voda"*: de Verordening op de advocatuur van 4 december 2014 van de NOvA.

Artikel 2: Bijlagen

Aan dit convenant zijn de volgende bijlagen gehecht, die ieder integraal onderdeel uitmaken van dit convenant. Deze bijlagen zijn dynamisch van aard. Dat wil zeggen dat de bijlagen in onderling overleg met Partijen na ondertekening van het Convenant kan worden gewijzigd, als inzichten tijdens de technische implementatie van het Convenant daartoe nopen. Evenals hetgeen in bijlage 3 van bijlage 2 staat beschreven, is de procesbeschrijving van artikel 3 van toepassing op gesprekken die na ingebruikneming van het Nummerherkenningssysteem zijn geïntercepteerd en worden gevlagd door het door beide partijen goedgekeurde Nummerherkenningssysteem.

Bijlage 1:

Bijlage 2:

Artikel 3. Doel- en procesomschrijvingen gebruik Bestand en Geheimhoudergegevens

- 3.1 De Diensten zullen het Bestand en de daarin opgenomen Geheimhoudernummers uitsluitend gebruiken ten behoeve van de uitvoering van de bevoegdheid overeenkomstig artikel 47 van de Wiv 2017 om door middel van het Nummerherkenningssysteem de Geheimhoudernummers te laten herkennen in de Tapsystemen.
- 3.2 [REDACTED]
- 3.3 De (audio)bewerker dient terstond kennis te nemen van de inhoud van het gesprek.
- 3.4 Van hetgeen is bepaald in het vorige lid kan, op basis van gegronde redenen en na toestemming van de Teamleider, worden afgeweken voor een periode van maximaal veertien kalenderdagen. Indien binnen tien werkdagen geen kennis is genomen van de inhoud van het gesprek, wordt dit gesprek automatisch vernietigd.
- 3.5 Indien de (audio)bewerker kennis neemt van vertrouwelijke communicatie dient ingevolge artikel 27 tweede lid, van de Wiv 2017 terstond een oordeel te worden gevormd over de noodzaak van

Verdere Gegevensverwerking.

- 3.6 Indien de (audio)bewerker oordeelt dat Verdere Gegevensverwerking noodzakelijk is, zal de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties respectievelijk de minister van Defensie, de rechtbank Den Haag om toestemming verzoeken. Zolang geen toestemming is verleend, vindt geen Verdere Gegevensverwerking plaats en zal geen nadere kennis worden genomen van de inhoud van het gesprek.
- 3.7 Indien de (audio)bewerker oordeelt dat Verdere Gegevensverwerking niet noodzakelijk is of de benodigde toestemming voor Gegevensverwerking niet is verleend, zullen de Diensten terstond overgaan tot gegevensverwijdering, waarmee de gegevens voor vernietiging worden aangeboden.

Artikel 4. Bouw, wijziging en werking Nummerherkenningssysteem

- 4.1 De Diensten zullen het Nummerherkenningssysteem installeren in hun Tapsystemen.
- 4.2 Functionele wijzigingen aan of uitbreiding van het Nummerherkenningssysteem die zien op het Bestand worden slechts doorgevoerd in overleg en met instemming van Partijen.
- 4.3 Indien het Nummerherkenningssysteem op enig moment niet naar behoren functioneert of de afspraken daarover niet zijn nagekomen, dan zullen de Diensten de NOvA en de CTIVD terstond daarover informeren.

Artikel 5. Verplichtingen van de NOvA

- 5.1 De NOvA beheert en onderhoudt een Bestand waarin zijn en worden opgenomen:
 - (i) Geheimhoudernummers die zijn gekoppeld aan de registratie op het advocatentableau; en
 - (ii) Geheimhoudernummers die advocaten aanvullend registreren op grond van de Voda. Uitsluitend de NOvA en de Geheimhouders zijn gerechtigd wijzigingen aan te brengen in het Bestand. De NOvA zorgt ervoor dat het Bestand steeds Correct en actueel is.
- 5.2 De plaatselijke deken van de raden van orde van de 11 arrondissementen houden op passende wijze toezicht op de naleving van de regels omtrent geheimhoudernummers zoals bepaald in de artikelen 6.10, 6.11 en 6.12 van de Voda in het kader van het algemene systeem van toezicht.
- 5.3 De NOvA neemt passende technische, personele en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de Applicatie, het Bestand en de daarin opgenomen Geheimhoudernummers ter voorkoming van gebruik daarvan in strijd met dit convenant en ter voorkoming van verlies of enige vorm van onrechtmatige verwerking, gebruik of raadpleging daarvan.
- 5.4 De NOvA is gehouden automatisch een voldoende beveiligd logbestand op te bouwen waarmee steeds (achteraf) kan worden vastgesteld op welk moment, door wie welke wijzigingen in het Bestand zijn aangebracht. De NOvA zal inzage verlenen in het in dit lid bedoelde logbestand aan de in artikel 10 bedoelde auditors.
- 5.5 Vanaf het moment dat het Nummerherkenningssysteem in gebruik is genomen, stelt de NOvA dagelijks vanuit de Applicatie een beveiligde kopie van het Bestand via een beveiligde verbinding ter beschikking aan de Diensten voor het in artikel 3 genoemde doel.
- 5.6 De Diensten en de NOvA maken separaat werkafspraken over de wijze waarop:
 - (i) de NOvA het Bestand dagelijks voldoende beveiligd aanlevert;
 - (ii) de Diensten het Bestand voldoende beveiligd in het Nummerherkenningssysteem invoeren en het eerder ter beschikking gestelde Bestand vernietigen; en
 - (iii) de Diensten en de NOvA de correcte werking van het Nummerherkenningssysteem controleren door onderzoeken uit te voeren zoals bedoeld in artikel 10 van het convenant.De afspraken ten aanzien van het bepaalde onder (i) en (ii) zijn vastgelegd in Bijlage 1 en ten aanzien van het bepaalde onder (iii) in Bijlage 2.

Artikel 6. Verplichtingen en bevoegdheden van de Diensten

- 6.1 De Diensten staan ervoor in dat het Bestand, de Geheimhoudernummers en de Geheimhoudergegevens uitsluitend kunnen, respectievelijk zullen, worden gebruikt voor het in artikel 3 van dit convenant beschreven doel.
- 6.2 De Diensten nemen ter naleving van het in artikel 3 van dit convenant passende technische, personele en organisatorische maatregelen ter beveiliging van het Bestand, de daarin opgenomen Geheimhoudernummers, Geheimhoudergegevens en Overige Informatie en ter voorkoming van gebruik daarvan in strijd met dit convenant en ter voorkoming van verlies of enige vorm van onrechtmatige(e) verwerking, gebruik of raadpleging daarvan. De Diensten zullen hiertoe in elk geval:
- (i) het Nummerherkenningssysteem zodanig inrichten dat het Bestand op veilige wijze wordt getransporteerd, opgeslagen en beveiligd dat het uitsluitend is te raadplegen zoals nader uitgewerkt in de tussen Partijen overeengekomen specificaties, vastgelegd in Bijlage 1;
 - (ii) slechts door de Directeur- Generaal van de AIVD en/of de Directeur MIVD aangewezen medewerkers van de Diensten werkzaamheden laten verrichten aan het Nummerherkenningssystemen en het Bestand;
 - (iii) er in voorzien dat enkel Systeembeheerders bevoegd zijn om handelingen met betrekking tot het Nummerherkenningssysteem en de Geheimhoudergegevens te verrichten.
- 6.3 De Diensten zijn gehouden op zodanige wijze het gebruik van het Bestand, de Geheimhoudergegevens en het Nummerherkenningssysteem vast te leggen en te documenteren dat te allen tijde de rechtmatigheid van dat gebruik achteraf, al dan niet via interne audits of CTIVD-onderzoek, kan worden aangetoond. Dit betekent in elk geval dat door de Diensten automatisch een voldoende beveiligd logbestand wordt opgebouwd dat (achteraf) volledig inzicht geeft in het gebruik van het Bestand zodat steeds (achteraf) kan worden vastgesteld:
- a. welke systeem- en gebruikershandelingen door wie met betrekking tot het Bestand en de Gegevensverwerking zijn verricht; en
 - b. op welke momenten het Nummerherkenningssysteem en/of het Bestand niet (volledig) beschikbaar was.
- 6.4 De Diensten zullen inzage verlenen in het in 6.3 bedoelde logbestand aan onderzoekers als bedoeld in artikel 10.

Artikel 7. Verplichtingen Algemene verordening gegevensbescherming ("AVG")

- 7.1 De NOvA is verwerkingsverantwoordelijke, als bedoeld in de AVG, ten aanzien van het verzamelen van de Geheimhoudernummers en de verwerking van de gegevens van het Bestand.
- 7.2 De NOvA verstrekt persoonsgegevens, in de vorm van het Bestand, op grond van de Wijzigingsverordening geheimhoudernummers DJI/AIVD/MIVD aan de diensten, ten gevolge waarvan de AVG of andere bij of krachtens de wet geldende voorschriften voor de verantwoordelijke voor een gegevensverwerking betreffende de verstrekking van zodanige gegevens niet van toepassing zijn. Het opstellen van een verwerkersovereenkomst is derhalve niet nodig.

Artikel 8. Opleveren, testen en in gebruik nemen van het Nummerherkenningssysteem

- 8.1 De Diensten en de NOvA testen na technisch functionele oplevering gezamenlijk de juiste werking van het Nummerherkenningssysteem in samenhang met een testversie van het Bestand en de Applicatie door het uitvoeren van een hiertoe nader overeen te komen acceptatietest. De uitkomst van deze acceptatietest wordt vastgelegd in een testverslag. In het

- testverslag worden eventueel geconstateerde gebreken vastgelegd, alsook of de Diensten en/ of de NOvA het Nummerherkenningssysteem en/ of de Applicatie goed- of afkeuren.
- 8.2 Indien de Diensten en de NOvA het Nummerherkenningssysteem en de Applicatie goedkeuren, stellen zij tevens de datum vast waarop het Nummerherkenningssysteem in gebruik wordt genomen en de NOvA voor het eerst een beveiligde kopie van het Bestand aan de Diensten ter beschikking stelt, onverminderd de eventuele verplichting van de Diensten en/of de NOvA om geconstateerde gebreken zo spoedig mogelijk te herstellen.
- 8.3 Indien de Diensten en/ of de NOvA het Nummerherkenningssysteem en/ of de Applicatie na de acceptatietest afkeuren, zullen de Diensten en/of de NOvA de geconstateerde gebreken, op grond waarvan het Nummerherkenningssysteem en/of de Applicatie zijn afgekeurd, binnen een redelijke termijn herstellen, waarna het Nummerherkenningssysteem en/of de Applicatie opnieuw worden getest conform het in dit artikel bepaalde.
- 8.4 Het Nummerherkenningssysteem zal niet in gebruik worden genomen voordat het door de Diensten en de NOvA is goedgekeurd.

Artikel 9. Kosten

- 9.1 De Diensten dragen zorg voor de volledige bekostiging van de door Partijen gemaakte kosten voor de invoering en instandhouding van het Nummerherkenningssysteem.
- 9.2 De NOvA draagt de kosten van het beheer van de Applicatie en het bijhouden en beheren van het Bestand.

Artikel 10. Controle naleving convenant

- 10.1 Binnen zes (6) maanden nadat het Nummerherkenningssysteem in gebruik is genomen zullen de Diensten de juiste werking van het Nummerherkenningssysteem en de correcte nakoming van de wederzijdse verplichtingen en bevoegdheden op grond van dit convenant vaststellen door het laten uitvoeren van een interne compliance onderzoek door de Diensten. Zo spoedig mogelijk verstrekken de Diensten een afschrift van het rapport aan de NOvA, waarin het gedeelte dat geheime informatie bevat onleesbaar gemaakt wordt met dien verstande dat de functie en de strekking van het rapport behouden blijft. Het volledige rapport wordt verstrekt aan de CTIVD.
- 10.2 Vanaf één jaar na het eerste onderzoek, zullen de Diensten de correcte naleving van het convenant jaarlijks toetsen. De Diensten stellen de NOvA en de CTIVD op de hoogte van de uitkomst.
- 10.3 Partijen zullen elkaar informeren over de uitkomsten van in opdracht van hen uitgevoerde security assessments en penetratietesten, voor zover deze uitkomsten relevant zijn voor de werking van het Nummerherkenningssysteem enerzijds en de totstandkoming en het transport van het Bestand anderzijds.
- 10.4 In geval van aanwijzingen dat het Nummerherkenningssysteem niet naar behoren werkt of dat het Bestand, de Geheimhoudernummers of de Geheimhoudergegevens in strijd met het convenant worden gebruikt, kan de NOvA een melding doen bij de CTIVD en de Diensten verzoeken de juiste werking van het Nummerherkenningssysteem en de correcte naleving van het convenant intern te laten toetsen. De uitkomsten van dit onderzoek zullen worden gedeeld met de CTIVD en met de NOvA voor zover de uitkomsten geen geheime informatie bevatten.

Artikel 11. Vertrouwelijkheid, Publiciteit en Privacy

- 11.1 De Diensten staan ervoor in dat het Bestand te allen tijde vertrouwelijk blijft en dat geen Geheimhoudernummers, Geheimhoudergegevens of Overige Informatie ter kennis komen van derden, behoudens de bevoegdheden van de Diensten als bepaald in de Wiv 2017.

- 11.2 De Diensten zullen het Bestand, de Geheimhoudernummers, de Geheimhoudergegevens en de Overige Informatie of kopieën daarvan niet (laten) opslaan buiten de Europese Unie. Opslag, transport, raadpleging of ander gebruik zal niet buiten de Europese Unie plaatsvinden, behoudens voor zover de NOvA hiertoe schriftelijk expliciet toestemming heeft gegeven.
- 11.3 Iedere publiciteit over dit convenant dan wel in verband met de afspraken uit dit convenant zal geschieden in onderling overleg tussen Partijen.

Artikel 12. Overleg en geschillen

- 12.1 Partijen zullen jaarlijks gezamenlijk overleg voeren over het functioneren en de effectiviteit van het Nummerherkenningssysteem, waaronder ook het nakomen van de in artikel 3 genoemde procedure betreffende de Gegevensverwerking.
- 12.2 In overleggen en terugkoppeling van de diensten richting de NOvA blijft in ieder geval achterwege:
- a. door de diensten aangewende middelen in concrete aangelegenheden;
 - b. door de diensten aangewende bronnen;
 - c. het actuele kennisniveau van de diensten.
- 12.3 Partijen zullen zich inspannen om eventuele geschillen over (de uitvoering van) dit convenant in onderling overleg op te lossen door eerst in gesprek te gaan op operationeel niveau. Mocht dit niet het gewenste resultaat opleveren zal overleg gevoerd worden tussen (een lid van) de algemene raad van de NOvA en de Directeur-Generaal van de AIVD en/of de Directeur van de MIVD of diens plaatsvervangers.

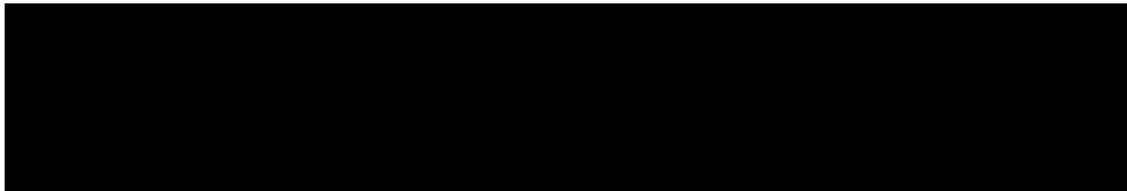
Artikel 13. Duur van het convenant, reikwijdte, opschorting en opzegging

- 13.1 Dit convenant treedt op 1 oktober 2023 in werking voor onbepaalde tijd.
- 13.2 De NOvA kan de uitvoering van dit convenant eenzijdig opschorten met in achtneming van een termijn van vijf (5) werkdagen in het geval van aanwijzingen dat het Bestand, de Geheimhoudernummers of de Geheimhoudergegevens in strijd met artikel 3 van het convenant worden gebruikt, dan wel dat de verplichting van Geheimhouders om hun Geheimhoudernummers aan de NOvA te verstrekken op grond van de Voda vervalt.
- 13.3 De Diensten kunnen de uitvoering van dit convenant eenzijdig opschorten met in achtneming van een termijn van vijf (5) werkdagen in het geval van aanwijzingen dat het Bestand, de Geheimhoudernummers of de Geheimhoudergegevens niet Correct en actueel overeenkomstig artikel 5 van het convenant worden aangeleverd.
- 13.4 Ieder der Partijen kan de uitvoering van dit convenant eenzijdig opschorten met in achtneming van een termijn van drie (3) maanden, of zoveel eerder als blijkt dat onderling overleg zoals bepaald in artikel 13 lid 2 niet tot een voor iedere partij bevredigende oplossing heeft geleid, indien een andere partij één of meer verplichtingen op grond van dit convenant niet nakomt en van de opschortende partij in redelijkheid niet kan worden verwacht dat zij nog langer uitvoering geeft aan het convenant.
- 13.5 Ieder der Partijen kan dit convenant opzeggen met in achtneming van een opzegtermijn van zes (6) maanden, indien een andere Partij één of meer verplichtingen op grond van dit convenant niet nakomt en van de opzeggende Partij in redelijkheid niet kan worden verwacht dat zij nog langer uitvoering geeft aan het convenant. In ieder geval kan op grond van dit lid worden opgezegd in geval:
- a) het Nummerherkenningssysteem niet uiterlijk binnen een (1) jaar na inwerkingtreding van dit convenant in gebruik is genomen;
 - b) van schending van het bepaalde in artikel 3 (Doelomschrijving) en artikel 5 en 6 (Verplichtingen van de Diensten en de NOvA), al dan niet vastgesteld in een audit.
- 13.6 Na het invoeren van de opschorting bedoeld in lid 3 en het invoeren van de opzegging bedoeld in lid 4 wordt de procedure bedoeld in artikel 13 doorlopen.

- 13.7 Indien de uitvoering van dit convenant is opgeschort dan wel dit convenant is beëindigd:
- i. zijn de Diensten met onmiddellijke ingang niet langer gerechtigd het Bestand en de Geheimhoudernummers te gebruiken; en
 - ii. zullen de Diensten op eerste verzoek van de NOvA het Bestand vernietigen en hiervan aan de NOvA bewijs verstrekken.

Artikel 14. Toepasselijk Recht en Bevoegde Rechter

- 14.1 Dit convenant en alle geschillen over dan wel in verband met de afspraken uit dit convenant worden beheerst door Nederlands recht.
- 14.2 Geschillen met betrekking tot of voortvloeiende uit dit convenant die niet op de in artikel 13 bedoelde wijze kunnen worden beslecht, zullen worden voorgelegd aan de bevoegde rechter te Den Haag.
- 14.3 Onverkort de mogelijkheid tot rechtelijke geschilbeslechting als omschreven in 14.2 kan de NOvA een klacht indienen bij de afdeling klachtbehandeling van de CTIVD.



Aldus overeengekomen en in drievoud ondertekend op 20 september 2023 te Zoetermeer

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

voor deze,

De plaatsvervangend Directeur-Generaal Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst



Drs. S. Smit

De minister van Defensie

voor deze,

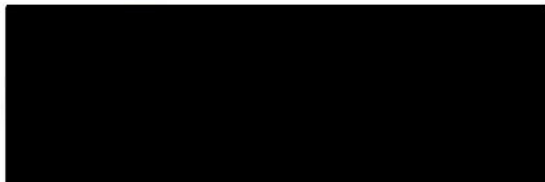
De plaatsvervangend Directeur Militaire Inlichtingen- en Veiligheidsdienst



Dr. S.J.G. Reyn

De Nederlandse Orde van Advocaten

namens deze het lid van de algemene raad,



Mr. J.W. Soeteman